

Cliëntenplatform Werk en Inkomen gemeente Hellendoorn  
Mevrouw E Nijhoff  
Geertserve 5  
7447VC Hellendoorn

Uw brief/kenmerk	Ons kenmerk	Doorkiesnr.	Bijlage(n)
23 maart en 19 juni 2019	2019-021699	621	0

Onderwerp

**Wat betekent de gemeentebegroting 2020 / Reactie op uw adviezen over ombuigingsvoorstellen 2019 en 2020** Nijverdal, 11 oktober 2019

Geachte leden van het Clientenplatform Werk en Inkomen,

Terwijl het in ons land economisch beter gaat, kampt ruim driekwart van de Nederlandse gemeenten met financiële tekorten. Ook het gemeentebestuur van Hellendoorn is geconfronteerd met tekorten op de gemeentelijke financiën. Om te komen tot een sluitende gemeentebegroting voor komend jaar is het college van burgemeester en wethouders dan ook helaas genoodzaakt om ingrijpende keuzes voor te leggen aan de gemeenteraad. Zodat de inkomsten en uitgaven van de gemeente Hellendoorn in 2020 opnieuw met elkaar in evenwicht zijn.

Wij hechten eraan om u te informeren over deze voorgestelde keuzes. In deze brief leggen wij uit wat de situatie is en wat dit komend jaar mogelijk betekent. Op 23 maart 2019 hebt u advies uitgebracht over de ombuigingsvoorstellen 2019, en op 19 juni 2019 een advies over het Koersdocument Ombuigingen 2020-2023. Voor al deze adviezen willen wij u graag bedanken. Hieronder treft u onze reactie op uw adviezen aan.

#### **Waardoor is het financiële tekort van de gemeente ontstaan?**

Het financiële tekort van de gemeente heeft de volgende oorzaken: de vraag van onze inwoners naar zorg en ondersteuning is toegenomen, het Rijk heeft kortingen doorgevoerd in de financiële bijdrage bij het overdragen van de zorgtaken naar gemeenten en het Rijk heeft geplande investeringen de laatste drie jaar niet waargemaakt. Deze laatste oorzaak zorgt ervoor dat gemeenten ook minder inkomsten van het Rijk ontvangen. Daarnaast hebben we geconstateerd dat het sociaal beleid binnen de kaders van de raad ruimhartig is geweest.

#### **Wat betekent dit voor de investeringen van de gemeente in de samenleving?**

Door deze oorzaken is de gemeente Hellendoorn begin dit jaar al gestart met een ombuigingsopgave. Voor het lopende jaar 2019 is er een tekort van 7,1 miljoen euro opgelost. Ook voor 2020 is het gemeentebestuur helaas genoodzaakt om fors te besparen en inkomsten te verhogen. De uitgaven van de gemeente bedroegen vorig jaar nog ruim 101 miljoen euro. Voor 2020 zijn de uitgaven begroot op ruim 92 miljoen euro. Naast deze besparing op de uitgaven, stelt het college voor aan de gemeenteraad

om de tarieven en belastingen te verhogen om de gemeente Hellendoorn duurzaam financieel gezond te maken.

#### **Wat betekent dit voor de Hellendoornse samenleving?**

We beseffen dat de te maken keuzes voor diverse organisaties, ondernemers en inwoners gevolgen hebben. Dat vinden wij buitengewoon vervelend. Tijdens de gesprekken die we in de afgelopen maanden gevoerd hebben met ondernemers, bestuurders en vertegenwoordigers van organisaties en verenigingen merken we dat er – ondanks de forse opgave – creatief en constructief wordt meegedacht om tot oplossingen te komen. Daar hebben we grote waardering voor.

#### **Wat betekent dit voor de adviezen die u heeft uitgebracht ten aanzien van de ombuigingsvoorstellen 2019 en het koersdocument ombuigingen 2020-2023?**

Op 23 maart 2019 hebt u advies uitgebracht over de ombuigingsvoorstellen 2019 en op 19 juni 2019 een advies over het Koersdocument Ombuigingen 2020-2023. Voor al deze adviezen willen wij u graag bedanken. Hieronder treft u onze reactie op uw adviezen aan.

Wij hebben het afgelopen half jaar herhaaldelijk op bestuurlijk en ambtelijk niveau met u gesproken over de ingrijpende bezuinigingsoperatie, waar de gemeente Hellendoorn voor staat. Zoals bekend, hebben wij, toen de ernst van de financiële situatie begin dit jaar duidelijk werd, direct maatregelen in gang gezet. Wij begrijpen en delen met u de schrik ten aanzien van de opgave die voor ons ligt.

#### **Advies over de ombuigingsvoorstellen 2019**

In uw advies van 23 maart jl. spreekt u eerst uw teleurstelling uit over de niet adequate bedrijfsvoering zoals die in het rapport van Twynstra Gudde is weergegeven. U geeft daar verder geen advies over, maar wij willen u wel informeren over de aanpak van de aanbevelingen uit dit rapport.

Twynstra Gudde stelt in het onderzoeksrapport 15 interventies voor. Wij zijn met alle 15 voorgestelde interventies aan de slag gegaan. Daarbij zitten ook interventies, die gericht zijn op het maken van efficiëncyslagen in het gemeentelijk apparaat. In de kwartaalrapportages Sociaal Domein 2019-1 en 2019-2 hebt u de voortgang en de planning van de interventies kunnen vernemen. Wij blijven u op de hoogte houden over de realisering van de interventies.

In uw advies gaat u nader in op de ombuigingsvoorstellen 2019 (een uitwerking van interventie 15). U hebt daarbij de oproep gedaan om de meest kwetsbaren in de samenleving te ontzien, zodat zij niet de dupe worden van deze bezuinigingsoperatie. Deze oproep is door de raad serieus genomen, hetgeen ook blijkt uit de besluitvorming op de verschillende maatregelen, zoals wij hieronder zullen toelichten.

U geeft in uw brief per voorgenomen maatregel een reactie en een advies. De maatregelen waarvan u (soms na het plaatsen van enkele kanttekeningen) adviseerde om deze te handhaven, zijn allen ook door de gemeenteraad vastgesteld, en worden doorgevoerd. Dit betreft:

1. Extra inzet op terugvordering en verhaal
2. Bezuiniging op het kind pakket in 2019
3. Intrekking voucher-regeling voor bedrijfsadviezen PSO
4. Afschaffing indienstnemingssubsidies
5. Halvering stelpost voor Nuggers voor 2019
6. Goedkopere uitvoering project Fit aan 't Werk in 2019
7. Verlaging budget voor scholingskosten voor werklozen, i.v.m. het nieuwe Twents fonds voor Vakmanschap
8. Versoberen van de werkgevers-sessies
9. Andere dekking voor kosten sub regionale coördinator SROI
10. Afbouw accountmanagersfunctie arbeidsmarkt

11. Verhoging RMBA-vergoeding voor begeleiding van vluchtelingen
12. Afbouw van structurele begrotingspost voor integratie AMV'ers (niet meer nodig).

De structurele effecten van deze bezuinigingen zijn inmiddels ook verwerkt in de bezuinigingsvoorstellen 2020.

Met betrekking tot de overige maatregelen, genoemd in uw brief van 23 maart, heeft de raad, gehoord alle reacties uit de samenleving, het volgende besloten:

1. Bezuinigingen bijzondere bijstand: de raad heeft het voorstel voor invoering van een drempelbedrag, conform uw advies, afgewezen. Wel is de genoemde taakstellende bezuiniging voor 2019 gehandhaafd, omdat wel wordt ingestemd met versoering van het verstrekkingenbeleid door meer te uniformeren.
2. Verlaging individuele inkomenstoelage: ook deze voorgestelde bezuiniging is door de raad, conform uw advies, afgewezen, en is daarom ook voor 2020 niet meer door ons college opgevoerd.
3. Bezuiniging op activeringstrajecten React: over dit voorstel is een amendement ingediend, waarover de besluitvorming is aangehouden. Inmiddels is dit voorstel voor 2019 door ons college teruggenomen, omdat voor 2020 andere financieringsafspraken met React worden voorbereid. Daarmee sluiten wij aan bij uw advies.
4. Vermindering reiskostenvergoeding voor re-integratie: dit voorstel is gehandhaafd, met inachtneming van het niet-invoeren van het drempelbedrag. De invulling hiervan wordt betrokken bij de uniformering van beleidsregels bijzondere bijstand (zie hiervoor punt 1).
5. Afboeken reserve bijzondere bijstand/kindpakket: na bespreking heeft de raad, alles afwegende, ingestemd met dit voorstel. Een ingediende motie die gedeeltelijk aansluit bij het door u ingediende alternatieve voorstel is niet gehonoreerd.

Tenslotte noemt u in uw brief nog diverse aanvullende ideeën en geeft u enkele aandachtspunten m.b.t. de Wmo. Wij danken u voor deze inbreng, en zullen deze betrekken bij de verdere uitwerking van de maatregelen in het sociaal domein.

Zoals u waarschijnlijk weet heeft de raad in de vergadering van 11 juni 2019 nog een aanvullend pakket aan bezuinigingsmaatregelen voor 2019 vastgesteld. Voor programma 1 (Werk en Inkomen) is - naast een grotere besparing door afbouw van de functie van accountmanager arbeidsmarkt (zie hierboven punt 10) – een extra bezuiniging ingeboekt door beëindiging (op eigen verzoek) van de inhuur van een externe adviseur, in combinatie met overdracht van het Talentenportaal.

De uitwerking van deze laatste maatregel en de intrekking van de indienstnemingssubsidies en de voucher-regeling PSO is inmiddels gerealiseerd door vaststelling van een nieuw uitvoeringsbesluit innovatieregeling re-integratie Participatiewet gemeente Hellendoorn, vastgesteld door ons college op 16-7-2019. U bent hierover geïnformeerd via de stukken voor de recente vergadering van het Cliëntenplatform op 30 september j.l.

### **Advies over het Koersdocument Ombuigingen 2020-2023**

Het vraagstuk wat voor een gemeente we kunnen en willen zijn in de huidige situatie hebben we beantwoord met het Koersdocument Ombuigingen 2020-2023. Daarin blijft voorop staan, dat de inwoners die op hulp en ondersteuning van de gemeente zijn aangewezen, op ons kunnen blijven rekenen.

Uw 2e adviesbrief van 19 juni 2019 gaat over dit Koersdocument en de ombuigingen 2020-2023. U bent van mening dat kwetsbare inwoners onevenredig getroffen worden door de voorgestelde bezuinigingen. U hebt grote moeite met verdere bezuinigingen bij de minima, met name waar het een opeenstapeling wordt. Verder geeft u aan moeite te hebben met de voorgenomen bezuiniging van 10% op de gesubsidieerde organisaties in het voorliggend veld, waaronder specifiek de cliëntondersteuning.

Anderzijds beseft u dat er op diverse terreinen keuzes moeten worden gemaakt. U pleit voor bezuinigingen op andere terreinen en noemt als voorbeeld een verdere temporisering van de gemeentelijke investeringen in infrastructuur. Tenslotte vindt u dat de extra inkomsten voor het Sociaal Domein ook ten gunste moeten komen van het Sociaal Domein en dat ombuigingsmaatregelen dan heroverwogen moeten worden.

Bezuinigingen doorvoeren is lastig en pijnlijk. Wij zijn van mening dat wij een afgewogen en doordacht pakket van maatregelen hebben voorgelegd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad neemt in november een besluit over de ombuigingen 2020-2013. Uw brief is ook naar de gemeenteraad verstuurd.

Uw afzonderlijke suggesties met betrekking tot de inkomensgrenzen bij het minimabeleid, de collectieve zorgverzekering, de bijzondere bijstand voor medische kosten en de invulling van de taakstellende bezuiniging op de regelingen die door het Hulpfonds worden uitgevoerd zijn naar onze inschatting voldoende bij de gemeenteraad bekend, en worden betrokken bij de besluitvorming door de raad. Met betrekking tot de collectieve zorgverzekering, waarover u samen met de WMO-raad een advies hebt uitgebracht, verwijzen wij u naar de inmiddels aan u verzonden reactie van ons college d.d. 30 september 2019.

Met betrekking tot de uitvoering van het re-integratiebeleid, waar u in uw brief aandacht voor vraagt, wordt u – zoals toegezegd in de laatste vergadering van het Cliëntenplatform – binnenkort nader geïnformeerd over de beoogde samenwerking in een breder netwerk. Ook uw suggesties voor het organiseren van werkzaamheden met inzet van inwoners met een uitkering (zoals een scootmobielpool, de wasvoorziening en flexvervoer) worden door ons betrokken bij de uitwerking van de voorstellen.

Wij sluiten graag aan bij uw pleidooi om gezamenlijk de schouders onder de zware ombuigingsopgave te zetten. We danken u voor uw constructieve en meedenkende houding en voor uw inzet voor de meest kwetsbare inwoners van onze gemeente.

#### **Wat is de visie van het gemeentebestuur?**

In de gemeente Hellendoorn is het uitermate plezierig wonen, werken en recreëren. We zijn een gemeenschap met 36.000 inwoners, die gebruik kunnen maken van vele voorzieningen in het eigen dorp of wijk. We willen bovenal dat alle inwoners mee kunnen blijven doen. We blijven regelingen bieden voor mensen die dat niet (altijd) op eigen kracht kunnen. En we blijven passende zorg bieden. Voorzieningen in onze gemeente willen we zoveel mogelijk in stand houden, omdat deze zorgen voor verbinding en versterking van onze samenleving. Om dit waar te kunnen maken, doen we meer dan voorheen een beroep op de kracht van de Hellendoornse samenleving met actieve verenigingen, betrokken maatschappelijke organisaties, duizenden vrijwilligers en inwoners die zich inzetten voor het verbeteren van hun leefomgeving. Ook voeren we veranderingen door in de wijze waarop de gemeentelijke organisatie werkt. De opbrengst uit de voorgestelde verhoging van belastingen en tarieven investeren we in een duurzaam, sociaal en economisch sterke gemeente Hellendoorn.

#### **Hoe vindt de besluitvorming over de gemeentebegroting 2020 plaats?**

De conceptbegroting 2020 is vanaf aanstaande woensdag 9 oktober 2020 te raadplegen op [www.hellendoorn.nl/begroting](http://www.hellendoorn.nl/begroting). Op dinsdagavond 15 oktober vanaf 19.30 uur is er voor uw organisatie gelegenheid om in te spreken tijdens de brede raadscommissie over de begroting 2020. Als u wilt inspreken, kunt u zich aanmelden via: [griffie@hellendoorn.nl](mailto:griffie@hellendoorn.nl). Op dinsdag 5 november debatteert de gemeenteraad van Hellendoorn vanaf 9.30 uur tijdens een openbare vergadering over de begroting 2020. Aan het einde van deze vergadering neemt de raad een definitief besluit.

#### **Financieel perspectief**

Hoewel dit jaar ingrijpende keuzes nodig zijn, is het financieel perspectief van de gemeente Hellendoorn

gezond. We willen de komende tijd bovenal met u in contact blijven om samen met u te zoeken naar oplossingen voor mogelijke knelpunten.


Als u vragen heeft over de conceptbegroting 2020, dan kunt u die rechtstreeks stellen aan het college van burgemeester van wethouders via [college@hellendoorn.nl](mailto:college@hellendoorn.nl) of telefonisch via (0548) 630 301 of 302. Voor specifieke vragen over de inhoudelijke onderwerpen zoals genoemd in deze brief kunt u contact opnemen met dhr. B.J. (Jan) Jansen, tel. (0548) 630621. Wij beantwoorden uw vragen graag.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

de secretaris,

de burgemeester



drs. R.J.P. Willemsen,

mevr. A.H. Raven BA.